

## **Отчет**

### **о работе Саратовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ по вопросам условий и охраны труда за 2024 год.**

Профсоюзный контроль состояния охраны труда осуществлялся: техническим инспектором труда ЦК Профсоюза по Саратовской области, 139 специалистами по охране труда, 625 уполномоченными по охране труда, 139 комиссиями по охране труда.

Постоянные изменения и уточнения в законодательстве требуют пристального внимания к подготовке профсоюзных кадров.

В целях повышения уровня квалификации профактива и своевременного информирования членов Профсоюза по вопросам охраны труда на официальном сайте областной организации Профсоюза (в разделе «Охрана труда») постоянно размещались новости законодательства, разъяснения по его применению, образцы документов и методические пособия по данной теме.

Для удобства пользователей самая востребованная и актуальная информация размещалась также и в социальных сетях. Всего размещено постов на 35 тем, из них 12 – о проводимых техническим инспектором проверках ЛПУ, 23 – разъяснительного характера о режиме работы медицинских работников и водителей, проведении СОУТ, гарантиях и компенсациях за вредные условия труда, социальном партнерстве и другие. Данная информация позволила специалистам и профсоюзному активу использовать ее на практике для создания безопасных условий труда работников.

В рамках профсоюзного обучения техническим инспектором труда проведен тренинг-семинар для профактива и специалистов по охране труда по теме: «Полномочия Профсоюза в управлении охраной труда», для работающей молодежи - обучение по вопросам заключения трудового договора, для работников Саратовской городской клинической больницы №1 - по теме «Обязанности работника».

Одним из основных направлений в деятельности технического инспектора труда является установление с работодателями взаимовыгодных и уважительных отношений, то есть установление отношений на принципах социального партнерства. Целью социального партнерства является соблюдение законных интересов работников и работодателей, т.е. принятие решений, которые в равной степени учитывают необходимость обеспечения эффективной деятельности учреждений и создания системы гарантий трудовых прав работников.

Результатом установления необходимого уровня социального партнерства стало:

- профилактика травматизма и снижение рисков возникновения аварий (контроль оформления актов Н-1, контроль реализации мероприятий по устранению причин НС),
- совместная организация и проведение смотров-конкурсов по охране труда (из 139 учреждений принимали участие 87 учреждений),

- участие технического инспектора труда в проведении специальной оценки условий труда в учреждениях (Саратовский областной госпиталь для ветеранов войн, Саратовская городская межрайонная поликлиника №1, Новобураская РБ),

- заключение коллективных договоров с самостоятельным разделом по охране труда и соглашением по охране труда в виде приложения (в 92% учреждений, в остальных учреждениях – соглашения по ОТ являются локальным нормативным актом),

- участие Профсоюза в комиссиях по охране труда, расследованию несчастных случаев, проведению СОУТ, административном контроле за состоянием условий и охраны труда (контроль создания комиссий; участие Профсоюза в комиссиях в 100% учреждений).

Экспертиза коллективных договоров учреждений здравоохранения – важная составляющая в работе по улучшению условий и охраны труда в медицинских учреждениях, всего проведена проверка 82 договоров.

При проверке договоров вносились предложения по включению в коллективные договоры обязательств, обеспечивающих безопасные и здоровые условия труда, положенные льготы и компенсации за работу во вредных условиях, а также дополнительные меры, улучшающие условия труда работников.

В связи с внедрением с 01.01.2025 г. единых типовых норм выдачи СИЗ осуществлялась проверка приложений к коллективным договорам о выдаче работникам СИЗ (потребность, порядок обеспечения). Оказана консультативная и методическая помощь в определении норм выдачи СИЗ специалистам по ОТ Саратовской городской больницы №9, Саратовской городской поликлиники №2, Саратовской городской больницы №5, Энгельсского медицинского колледжа, Ртищевской РБ, Центра СПИД, Татищевской РБ, Саратовской городской детской больницы.

Для повышения заинтересованности сторон социального партнерства в совершенствовании работы по улучшению условий и охраны труда совместно с министерством здравоохранения и министерством труда и социальной защиты области был проведен конкурс «Коллективный договор – основа защиты социально-трудовых прав граждан» и смотр-конкурс по охране труда. В преддверии празднования Всемирного Дня охраны труда областной организацией Профсоюза был организован конкурс по разгадыванию тематического кроссворда. Победители награждены дипломами и ценными подарками.

Одной из главных составляющих работы по охране труда являются устные и письменные консультации медицинских работников по вопросам, касающимся соблюдения требований трудового законодательства и охраны труда: режим работы, условия труда, социальные гарантии, оформление актов о несчастном случае, проведение СОУТ и др. По вопросам охраны труда и социальных гарантий получили консультацию 969 членов Профсоюза.

Для оценки эффективности деятельности в области охраны труда в 2024 году проводились комплексные и тематические проверки учреждений здравоохранения по соблюдению трудового законодательства, обеспечения

минимального уровня травматизма и профессиональных заболеваний работников и защиты их законных прав.

Так было проведено 258 проверок, выявлено 315 нарушений трудового законодательства, руководителям выдано 27 Представлений об их устранении.

Выявленные нарушения касались вопросов оценки условий труда и профессиональных рисков, разработки и реализации Положения о системе управления охраной труда, работы уполномоченных по охране труда, особенностей режима работы и отдыха инвалидов, деятельности комитетов по охране труда, обеспечения административно-общественного контроля, реализации мероприятий по охране труда.

В том числе в рамках проведения тематических проверок (проведено 183 проверки) выявлено 225 нарушений по вопросам обеспечения работников СИЗ, предоставления гарантий и компенсаций за вредные условия труда, соблюдения требований по условиям труда и режиму работы медицинских работников и водителей, расследования несчастных случаев на производстве, санитарно-бытового обеспечения работников, проведения обучения и инструктажа по охране труда, проведения обязательных медицинских осмотров, проведения спецоценки условий труда, выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

Средства индивидуальной защиты - это важнейшая составляющая безопасной работы.

Из 26 проведенных проверок по обеспечению работников СИЗ выявлено 56 нарушений, выдано 4 Представления.

Нарушения касались вопросов о назначении ответственных за выдачу СИЗ, своевременности выдачи и замены СИЗ, соответствие выдаваемых СИЗ требованиям правил и норм, организации ухода за выдаваемыми СИЗ и их ремонта, использование работниками выданных СИЗ.

Отмечена неудовлетворительная работа по обеспечению работников СИЗ в Саратовской областной туберкулезной больнице, Питерской РБ, Вольском психоневрологическом диспансере.

Обеспечены СИЗ в полном объеме работники Саратовской городской клинической больницы № 9, Саратовской городской клинической больницы №5, Центра СПИД.

По вопросу обеспечения работников СИЗ по новым нормам технической инспектор труда принимала участие в заседании межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области с докладом «О профсоюзном мониторинге внедрения правил и единых типовых норм выдачи СИЗ в учреждениях здравоохранения области».

В текущем году остро стоял вопрос по сохранению для различных категорий медицинских работников гарантированных компенсационных льгот по результатам проведенной специальной оценки условий труда.

Всего по данному вопросу проведено 23 проверки, выявлено 38 нарушений, выдано 5 Представлений по их устранению.

Наиболее часто встречающимся явилось нарушение в бесплатной выдаче молока работникам за работу во вредных условиях труда.

По итогам проверки работодателями решен вопрос о бесплатной выдаче молока работникам Питерской РБ, Красноармейской РБ, Ивантеевской РБ, Вольского психоневрологического диспансера, Ершовской РБ (всего 385 работникам).

В Балаковской районной поликлинике работодателем нарушены трудовые права 20 работников отделения рентгенодиагностики: сокращен дополнительный отпуск за работу во вредных условиях труда с 21 дня до 7 дней. На основании Представления технического инспектора труда трудовые права работников восстановлены, дополнительный отпуск в количестве 21 дня работникам сохранен.

По режиму рабочего времени и времени отдыха проведено 19 проверок, выявлено 35 нарушений, выдано 3 Представления.

Нарушения касались формирования графика сменности медицинских работников (Вольский психоневрологический диспансер), соблюдения графика отпусков (Балтайская РБ), продолжительности рабочего времени водителей (запрещение работы 24 часа, установление не более 12-часовой смены - Ровенская РБ, Питерская РБ, Красноармейская РБ), установления обеденного перерыва медицинским работникам (Саратовская городская поликлиника №9).

В итоге все нарушения были устранены в установленные сроки.

За 2024 год произошло 32 несчастных случая на производстве (в 2023 году – 25), в том числе 3 тяжелых (Энгельсская городская больница №2, Турковская РБ, Красноармейская РБ) и 1 групповой (Ровенская РБ). Техническим инспектором труда проведено 32 экспертизы материалов расследования несчастных случаев на производстве, оформленных актами по форме Н-1, особое внимание было уделено правильности формулировки причин несчастных случаев, а также установлению вины или работника или работодателя.

Расследование несчастных случаев тяжелой степени проводилось комиссией Государственной инспекции труда по Саратовской области с участием технического инспектора труда.

В прошедшем году причинами несчастных случаев явились:

- дорожно-транспортное происшествие – 11 случаев (34%).
- падение на территории медицинского учреждения – 9 случаев (28%),
- падение на адресе при оказании медпомощи – 6 случаев (19%),
- нападение неизвестным лицом, животным или пациентом – 6 случаев (19%).

Увеличилось количество несчастных случаев в результате так называемой «естественной» внезапной смерти работника и составило в прошлом году 3 случая (Питерская РБ, Энгельсская детская больница, Саратовский областной госпиталь для ветеранов войн).

Качественно проведенное, объективное расследование несчастного случая на производстве позволяет эффективно отстаивать интересы работника.

По результатам расследования несчастных случаев проводилась проверка учреждений с выявлением фактов нарушения техники безопасности работниками, а также фактов неисполнения своих обязанностей работодателями в области охраны труда.

Такая форма взаимодействия с учреждениями здравоохранения, как плановые, так и внеплановые проверки, является целесообразной и эффективной, а главное, направлена на реальное улучшение охраны труда медицинских работников, создание комфортных условий на рабочих местах и, в конечном итоге, на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

По этому вопросу проведено 36 проверок, выявлено 11 нарушений.

Учитывая, что от результатов расследований во многом зависит судьба пострадавших работников от несчастных случаев на производстве, в документах по расследованию несчастных случаев выявлялись и были доказаны меры ответственности должностных лиц, принципиально отстаивались интересы пострадавшего (Ровенская РБ).

Технический инспектор труда добивалась, чтобы в материалах расследования отсутствовали словосочетания «грубая неосторожность» или «неосмотрительность» застрахованного работника. Отсутствие этих слов даёт возможность законно признать, что ответственность пострадавшего не наступает и возмещение вреда, причинённого его здоровью, подлежит в полном размере.

Большинство нарушений касались отсутствия учета несчастных случаев, разработки и реализации мероприятий по недопущению подобных случаев.

При проведении проверочных мероприятий нередко возникали вопросы от работников учреждений. Так, была оказана консультативная помощь работнику Пугачевской РБ, получившей производственную травму. Работодателю разъяснена процедура перевода работника на легкую работу в соответствии с программой реабилитации. В результате совместных действий удалось не допустить незаконного увольнения члена Профсоюза.

При проверках санитарно-бытового обеспечения работников обращено внимание на наличие санитарно-бытовых помещений для работников, особенно в стационарах, своевременное проведение их косметических ремонтов, организацию своевременной уборки, укомплектование необходимыми приспособлениями и устройствами.

По данному вопросу проведено 18 проверок, выявлено 13 нарушений, выдано 3 Представления.

Основными нарушениями являлись недостаточное количество санитарно-бытовых помещений для работников (или отсутствие гардеробных), неудовлетворительное их состояние, неудобное расположение данных помещений для работников, соблюдение норм климатических условий на рабочем месте (Краснокутская РБ, Питерская РБ, Ивантеевская РБ).

По вопросам проведения обучения и инструктажа по охране труда проведено 12 проверок, выявлено 10 нарушений, выдано 4 Предписания.

Основными нарушениями стали: отсутствие или несвоевременность обучения работников, обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим без практических занятий, отсутствие полномочий персонала в проведении инструктажа на рабочем месте (Ершовская РБ, Красноармейская РБ, Питерская РБ, Ивантеевская РБ).

Медицинские осмотры состояния здоровья работников – важнейшая составляющая в системе профилактических мер, направленных на определение пригодности работников выполнять работу по данной профессии или должности, а также для выявления и предупреждения профессиональных заболеваний в течение трудовой деятельности.

В 2024 году техническим инспектором труда было проведено 11 проверок проведения обязательных медицинских осмотров, выявлено 15 нарушений. Причинами нарушений стали: несвоевременная организация и проведение медицинских осмотров, допуск работника до выполнения трудовой функции не прошедшего медицинский осмотр, отсутствие психиатрических освидетельствований для работников, деятельность которых непосредственно связанная с контактами с патогенными микроорганизмами II группы патогенности, а также отсутствие направлений в Центр профпатологии лиц, работающих во вредных условиях труда более 5 лет. Работодателям выдано 2 Представления об их устранении (Питерская РБ, Краснокутская РБ). Все нарушения устранены.

Надо отметить, что при удовлетворительной организации медицинских осмотров работников, отсутствии медицинских противопоказаний и рекомендаций к амбулаторному, стационарному, санаторно-курортному лечению работники умирают на работе вследствие общего заболевания.

В отдельных учреждениях здравоохранения были отмечены случаи, где результаты СОУТ не отражали в полной мере реальную картину условий труда медицинского персонала.

При проведении анализа карт СОУТ техническим инспектором труда было выявлено: низкое качество проведения работ по замерам вредных факторов производственной среды; ошибочный подход к оценке биологического фактора для медицинских работников; отклонения от действующих санитарных норм при гигиенической оценке.

По итогам профсоюзной проверки техническим инспектором труда были отменены результаты проведенной спецоценки в Питерской РБ и Саратовской детской поликлинике №8 всего на 118 рабочих местах, после чего работодателями на данных рабочих местах были организованы внеплановые СОУТ. Под контролем технического инспектора все фактические условия труда работников были учтены, а также установлены соответствующие гарантии и компенсации работникам за вредные условия труда.

Непосредственное участие технического инспектора труда в проведении специальной оценки условий труда в учреждениях (Саратовский областной госпиталь для ветеранов войн, Саратовская городская межрайонная поликлиника №1, Новобурасская РБ) позволило объективно оценить воздействие вредных производственных факторов на рабочих местах работников.

В 32 учреждениях проводилась проверка проектов документов по СОУТ, что также нашло отражение в объективности ее проведения.

При проверке выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективным договором, выявлено 29 нарушений: работодателями не выполнялись условия колдоговора по бесплатной выдаче

молока работникам, связанным с вредными условиями труда; обеспечению работников СИЗ и смывающими средствами; по выполнению мероприятий по охране труда, предусмотренных соглашением; по установлению дополнительного оплачиваемого отпуска работникам; по организации обучения по охране труда уполномоченных лиц Профсоюза (Ершовская РБ, Питерская РБ, Балаковская районная поликлиника).

При проверках техническим инспектором труда проводились встречи и беседы с работниками непосредственно на рабочих местах по проблемным вопросам по охране труда. Основная часть вопросов решалась в день проверки на уровне руководителя структурного подразделения. Те вопросы, которые не могли решиться на уровне руководства структурного подразделения, выносились на уровень руководителя учреждения при обсуждении результатов проверки. В свою очередь председатели ППО учреждений и технический инспектор труда осуществляли контроль за устранением нарушений.

Необходимо отметить, что устранение нарушений, указанных техническим инспектором труда по результатам проверки, работодателями проводилось в рабочем порядке без привлечения органов надзора и контроля.

Анализируя справки проведенных проверок, можно отметить тот факт, что нарушений трудового законодательства становится меньше. Проводимые Профсоюзом семинары и обучения сделали свое дело – серьезных нарушений удается избегать.

Основное и самое массовое звено профсоюзного контроля за охраной труда – это уполномоченные по охране труда Профсоюза. Их задача – осуществлять контроль по условиям труда непосредственно на рабочем месте в каждом структурном подразделении. Организацией их работы занимается профсоюзная организация, которая осуществляет избрание уполномоченных, заслушивает результаты их работы, добивается устранения выявленных ими нарушений, а также использует различные формы для их поощрения за хорошую работу. В 2024 году в учреждениях здравоохранения области осуществляли общественный контроль за состоянием условий и охраны труда 625 уполномоченных.

В коллективных договорах учреждений здравоохранения включены условия для работы уполномоченных по охране труда Профсоюза: работодатель организует их обучение по охране труда за счет средств учреждения; обеспечивает их правилами, инструкциями, другими нормативными и справочными материалами по вопросу условий и охраны труда за счет средств учреждения; обеспечивает гарантии их деятельности в соответствии с действующим законодательством о Профсоюзах; освобождает от основной работы не менее чем на 2 часа в неделю для выполнения возложенных на них общественных обязанностей с сохранением среднего заработка по основному месту работы. Привлечение к дисциплинарной ответственности и увольнение уполномоченных по охране труда возможно только с согласия выборного органа первичной профсоюзной организации, действующей в учреждении.

За свою работу уполномоченные по охране труда получали материальное поощрение из средств профбюджета ППО учреждения.

Также и со стороны технического инспектора труда реализуются мероприятия по организации деятельности уполномоченных по охране труда: актуализирована и размещена на официальном сайте нормативная база по охране труда; разработана специальная программа для их обучения; внедрены различные формы мотивации (например, конкурс на лучшего уполномоченного, тренинг-семинар с конкурсами и деловыми играми с вручением подарков, оценка работы учреждения в зависимости от работы уполномоченного и т.д.).

Анализируя справки проведенных проверок, можно отметить тот факт, что нарушений трудового законодательства становится меньше. Проводимые Профсоюзом семинары и обучения, в том числе и на тему проведения спецоценки, сделали свое дело – серьезных нарушений удастся избежать.